



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Закон Пермской области от 07.04.1999 N
458-66

(ред. от 25.12.2015)

"О государственной политике в сфере
культуры, искусства и кинематографии"
(принят ЗС ПО 26.03.1999)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 25.03.2016

7 апреля 1999 года

N 458-66

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКОН

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ, ИСКУССТВА И КИНЕМАТОГРАФИИ

Принят
Законодательным Собранием
Пермской области
26 марта 1999 года

Список изменяющих документов

(в ред. Закона Пермской области от 04.04.2002 N 115-19,
Законов Пермского края от 29.12.2005 N 2791-628, от 25.12.2015 N 594-ПК,
с изм., внесенными Законом Пермского края от 07.09.2009 N 476-ПК)

Закон направлен на обеспечение и защиту конституционного права граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермской области, на культурную деятельность и свободный доступ к ценностям культуры, искусства и кинематографии и является правовой базой сохранения и развития организаций культуры Пермской области.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

Настоящий Закон применяется в следующих областях культурной деятельности, осуществляемой на территории Пермской области:

- 1) выявление, изучение, охрана, реставрация и использование памятников истории и культуры;
- 2) художественная литература, сценическое, пластическое, музыкальное искусство, архитектура и дизайн, фотоискусство, другие виды и жанры искусства;
- 3) кинематография и иные виды аудиовизуального искусства;
- 4) художественные народные промыслы и ремесла, народная культура в таких ее проявлениях, как языки, диалекты, говоры, фольклор, обычаи и обряды, исторические топонимы;
- 5) самодеятельное (любительское) художественное творчество;
- 6) сохранение, изучение и представление музейных предметов и музейных коллекций, книжных памятников, архивных фондов и документов и иных культурных ценностей;
- 7) коллекционирование культурных ценностей;
- 8) библиотечное дело, создание произведений печати, их распространение и использование;
- 9) эстетическое воспитание, художественное образование, педагогическая деятельность в этой области;
- 10) научные исследования в сфере культуры, искусства, кинематографии;
- 11) международные культурные обмены;
- 12) иная деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности.

Культурная деятельность на территории Пермской области может осуществляться в коммерческих и некоммерческих целях.

Статья 2. Законодательство Пермской области о культуре, искусстве и кинематографии
(в ред. Закона Пермского края от 29.12.2005 N 2791-628)

Законодательство Пермской области о культуре, искусстве и кинематографии основано на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Российской Федерации и состоит из настоящего Закона, иных законов Пермской области.

Статья 3. Задачи областного законодательства о культуре, искусстве и кинематографии

Задачами законодательства Пермской области о культуре, искусстве и кинематографии являются:

1) создание равных условий для всех участников культурной деятельности в процессе реализации права на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры и доступ к культурным ценностям;

2) определение принципов государственной культурной политики, правовых норм государственной поддержки культуры, искусства и кинематографии и гарантий невмешательства государства в творческие процессы; защиты граждан со стороны государства от пропаганды в сфере культуры национальной розни, насилия, войны и порнографии;

3) создание правовых гарантий сохранения объектов культурного наследия народов, проживающих в Пермской области;

4) установление дополнительных льгот для организаций культуры.

Глава II. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 4. Принципы осуществления государственной политики в сфере культуры, искусства и кинематографии на территории Пермской области

Государственная политика в сфере культуры, искусства и кинематографии является одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Пермской области и строится на основе:

1) развития правовой базы функционирования единого культурного пространства в Пермской области путем сочетания согласованного регулирования областных законодательных актов и муниципальных нормативных правовых актов;

2) обеспечения равенства прав граждан, социальных групп и организаций всех форм собственности в создании, использовании и распространении научных, культурных и образовательных ценностей;

3) невмешательства в творческую деятельность, отказ от идеологического и политического диктата со стороны государственных и муниципальных органов власти;

4) свободы творчества;

5) развития культурной самобытности наций и народностей, проживающих на территории Пермской области;

6) уважения религиозных убеждений и чувств граждан;

7) исключения монополизма в сфере культуры, искусства, кинематографии;

8) сочетания бюджетных, коммерческих и благотворительных начал финансирования;

9) оказания государственной поддержки наименее экономически и социально защищенным группам населения в целях обеспечения доступности культурных ценностей и благ.

Статья 5. Формы государственной поддержки культурной деятельности на территории Пермской области

1. Культурная деятельность на территории Пермской области признается социально значимым видом деятельности.

2. Государственная поддержка культурной деятельности на территории Пермской области осуществляется путем:

1) принятия законодательных и иных нормативных правовых актов, прямо или косвенно касающихся вопросов развития культурной деятельности;

2) государственного бюджетного финансирования в соответствии с объемами, утверждаемыми Законодательным Собранием Пермской области;

- 3) оказания материальной поддержки негосударственным организациям культуры, в том числе частным лицам, осуществляющим культурную деятельность;
 - 4) предоставления льгот по налогам, сборам и иным платежам, зачисляемым в областной бюджет, организациям культуры;
 - 5) содействия развитию культурной самобытности наций и народностей, проживающих на территории Пермской области, развитию международных культурных связей;
 - 6) проведения мероприятий по повышению оплаты труда, установлению дополнительных денежных поощрений, компенсационных выплат, пособий, иных социальных гарантий для работников организаций культуры;
 - 7) установления льгот на посещение платных мероприятий, проводимых организациями культуры, для детей дошкольного возраста, учащихся, инвалидов, пенсионеров в соответствии с действующим в Российской Федерации законодательством.
 - 8) предоставления иных государственных гарантий.
3. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельно определяют формы поддержки культуры на территории муниципального образования, в том числе устанавливают льготы по коммунальным услугам и арендной плате организациям культуры и физическим лицам, занимающимся культурной деятельностью.

Статья 6. Областные и муниципальные программы развития культуры, искусства и кинематографии

1. Реализация государственной политики в сфере культуры, искусства и кинематографии на территории Пермской области осуществляется в форме областных и муниципальных целевых программ.

2. Областная программа развития культуры, искусства и кинематографии (далее – областная программа) разрабатывается администрацией Пермской области и по представлению губернатора области утверждается Законодательным Собранием на срок не менее 5 лет.

3. План мероприятий по реализации областной программы ежегодно утверждается губернатором Пермской области.

4. Органы местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно разрабатывают муниципальные программы развития культуры, искусства и кинематографии и определяют механизм их реализации, а также представляют предложения для включения мероприятий в областную программу.

5. Программы в обязательном порядке должны содержать указание на размеры и источники финансирования мероприятий, а также определение исполнителя конкретного мероприятия.

6. Финансирование областных целевых программ осуществляется за счет средств областного бюджета, предусматриваемых ежегодно в его расходной части отдельной строкой.

Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ, ИСКУССТВА И КИНЕМАТОГРАФИИ

Статья 7. Взаимодействие с другими субъектами Российской Федерации

Взаимодействие Пермской области с другими субъектами Российской Федерации в сфере культуры, искусства и кинематографии строится на договорной основе.

Статья 8. Полномочия органов государственной власти Пермской области в сфере культуры, искусства и кинематографии

Разграничение полномочий органов государственной власти Пермской области и органов местного самоуправления в сфере культуры осуществляется в соответствии с Уставом Пермской области, действующим законодательством.

Органы государственной власти области могут передавать часть своих полномочий органам местного самоуправления на основе законов области при условии одновременной передачи денежных средств и материальных ресурсов, необходимых для выполнения указанных полномочий.

(в ред. Закона Пермской области от 04.04.2002 N 115-19)

Статья 9. Полномочия Законодательного Собрания области в сфере культуры, искусства и кинематографии

Законодательное Собрание Пермской области в пределах своих полномочий:

- 1) рассматривает проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов в сфере культуры, искусства и кинематографии, вносит предложения по ним;
- 2) утверждает областной бюджет отрасли культуры;
- 3) принимает решения об установлении региональных налогов и сборов на цели культурного развития области;
- 4) осуществляет контроль за соблюдением настоящего Закона и иных нормативных правовых актов по вопросам культурной деятельности, выполнением целевых программ, а также за использованием средств областного бюджета, выделенных на их финансирование;
- 5) осуществляет иные полномочия в сфере культуры, искусства и кинематографии в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 10. Полномочия администрации области в сфере культуры, искусства и кинематографии

Администрация Пермской области в пределах своей компетенции:

- 1) проводит культурную политику области;
- 2) разрабатывает нормативы минимальной бюджетной обеспеченности Пермской области в сфере культуры; формирует резервный фонд развития культуры в размере до 10 процентов общего бюджетного финансирования на эти цели в пределах расходов, рассчитанных на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;
- 3) образует в структуре администрации специально уполномоченный орган – департамент культуры и искусства, утверждает положение о нем, назначает и освобождает председателя департамента и его первого заместителя;
- 4) обеспечивает исполнение областного бюджета в части сохранения и развития сферы культуры, искусства и кинематографии; а также реализации областных целевых программ;
- 5) создает, реорганизует и ликвидирует государственные областные учреждения культуры, искусства и кинематографии;
- 6) осуществляет руководство в сфере культурной деятельности государственными учреждениями культуры, искусства и кинематографии на территории Пермской области;
- 7) содействует координации и взаимодействию между организациями культуры, искусства и кинематографии различных организационно-правовых форм;
- 8) участвует в формировании и реализации федеральных программ, направленных на поддержку культуры и кинематографии и сохранение историко-культурного наследия;
- 9) осуществляет культурное сотрудничество с другими субъектами Российской Федерации, развитие международных связей, представительство в международных организациях, комиссиях, совещаниях, конференциях и других мероприятиях, относящихся к сфере культуры, искусства и кинематографии;
- 10) ведет статистический учет в области культуры, искусства и кинематографии;
- 11) обеспечивает сохранность памятников истории и культуры;
- 12) осуществляет лицензирование видов деятельности организаций культуры, искусства и кинематографии на территории Пермской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- 13) представляет в установленном порядке работников культуры к государственным наградам и почетным званиям;
- 14) осуществляет информационное и научно-методическое обеспечение культурной деятельности;
- 15) организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников культуры;
- 16) обеспечивает условия доступности инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) государственных музеев, учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых

утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов;
(п. 16 введен Законом Пермского края от 25.12.2015 N 594-ПК)

17) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом и законами Пермской области.

Статья 11. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований

Органы местного самоуправления муниципальных образований:

1) осуществляют политику в области культуры, искусства и кинематографии на территории муниципального образования;

2) разрабатывают, утверждают и реализуют целевые муниципальные программы развития культуры, искусства и кинематографии; принимают участие в разработке и реализации соответствующих федеральных и областных программ в части, касающейся муниципальных образований;

3) создают условия для деятельности организаций культуры всех форм собственности; сохранения и рационального использования объектов культурного достояния Пермской области, памятников истории и культуры, находящихся на территории муниципальных образований, за исключением памятников федерального и областного значения;

4) формируют местные бюджеты и фонды развития культуры и кинематографии;

5) увеличивают с учетом имеющихся финансовых возможностей социальные и финансовые нормы в области культуры, искусства и кинематографии; используют их при формировании местных бюджетов;

6) управляют муниципальной собственностью в сфере культуры, искусства и кинематографии;

7) создают и обеспечивают деятельность муниципальных учреждений культуры, искусства и кинематографии;

8) назначают руководителей муниципальных учреждений культуры, искусства и кинематографии;

9) предоставляют за счет собственных ресурсов работникам культуры, искусства и кинематографии дополнительные льготы в системе социальной защиты;

10) осуществляют контроль за исполнением муниципальных нормативных правовых актов, соответствием деятельности муниципальных учреждений культуры их уставам, финансовой и хозяйственной деятельностью;

11) осуществляют иные полномочия в сфере культуры в соответствии с федеральным и областным законодательством, Уставом муниципального образования.

Глава IV. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЛАСТНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КУЛЬТУРЫ

Статья 12. Условия и порядок создания, реорганизации и ликвидации организации культуры

1. Организации культуры создаются, реорганизуются и ликвидируются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2. Отношения организации культуры и ее учредителя (учредителей) регулируются действующим законодательством и учредительными документами.

3. Деятельность, направленная на сохранение, создание и распространение культурных ценностей, предоставление культурных благ населению в различных формах и видах, является основной деятельностью организации культуры.

4. Кроме основной деятельности организация культуры может осуществлять иную не противоречащую законодательству деятельность, предусмотренную ее уставом (положением), в том числе предпринимательскую.

5. Лицензирование уставной деятельности организаций культуры осуществляется в

соответствии с действующим законодательством.

Статья 13. Отношения собственности в сфере культуры

1. Здания, сооружения, имущественные комплексы, оборудование, иное необходимое имущество закрепляются за государственными областными и муниципальными организациями культуры на праве оперативного управления уполномоченными органами администрации области или местного самоуправления.

Имущество может быть изъято у организации культуры в случае неиспользования либо использования не по назначению уполномоченными органами администрации области или местного самоуправления.

2. Организации культуры, не являющиеся собственниками имущества, несут ответственность перед собственником имущества за сохранность и эффективное использование закрепленного за ними имущества в соответствии с законодательством.

Статья 14. Предпринимательская деятельность организации культуры

1. В соответствии с уставом (положением) организация культуры может осуществлять предпринимательскую деятельность только для достижения целей, ради которых она создана.

2. Виды и формы предпринимательской деятельности определяются уставом (положением) организации культуры.

3. Учредитель имеет право приостановить предпринимательскую деятельность организации культуры, если эта деятельность противоречит уставу. Правом приостановления предпринимательской деятельности обладает также лицензирующий орган, в случае если эта деятельность лицензировалась.

Статья 15. Источники финансирования организаций культуры

1. Основой государственных гарантий сохранения и развития культуры в Пермской области является бюджетное финансирование.

2. Финансовые средства организации культуры образуются за счет:

1) бюджетных ассигнований и других поступлений от учредителя;

2) средств внебюджетных, общественных и благотворительных фондов;

3) доходов от платных форм культурной деятельности;

4) платежей за оказание услуг по договорам с юридическими и физическими лицами;

5) добровольных пожертвований, субсидий, средств, полученных по завещаниям;

6) кредитов банков и иных кредитных учреждений;

7) других доходов и поступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Размеры бюджетного финансирования государственных организаций культуры рассчитываются исходя из нормативов, определенных в установленном порядке, а при отсутствии таких нормативов – в соответствии со схемой и порядком, определяемым правовыми актами органов государственной власти Пермской области, принимаемыми в пределах их полномочий на основе действующего законодательства Российской Федерации и Пермской области.

4. Запрещается нецелевое использование бюджетных ассигнований, выделяемых на осуществление организацией культуры основной деятельности, в том числе размещение бюджетных ассигнований на депозитных счетах кредитных учреждений и приобретение ценных бумаг для получения организацией культуры дополнительного дохода.

5. Поступление средств из внебюджетных источников не является основанием для уменьшения размера бюджетных ассигнований организации культуры.

6. Деятельность негосударственных организаций культуры финансируется по договору между организацией культуры и ее учредителем.

Статья 16. Ценообразование

1. Организация культуры самостоятельно устанавливает цены (тарифы) на платные услуги,

продукцию, включая цены на билеты, кроме случаев, когда законодательством Российской Федерации или Уставом муниципального образования предусматривается иной порядок регулирования цен и тарифов.

2. При проведении платных мероприятий организация культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермской области устанавливает льготы на их посещение для социально незащищенных слоев и групп населения, а также для детей дошкольного возраста и учащихся.

Статья 17. Самостоятельность организации культуры

1. Организация культуры самостоятельна в осуществлении своей творческой, производственной и экономической деятельности в пределах, установленных федеральным и областным законодательством, а также своим уставом (положением).

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вмешиваются в профессиональную творческую деятельность организации культуры, за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой или иной нетерпимости, порнографии.

Глава V. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ, ИСКУССТВА И КИНЕМАТОГРАФИИ

Статья 18. Трудовые отношения и оплата труда

1. Трудовые отношения работников культуры регулируются действующим законодательством о труде Российской Федерации.

2. Размеры средних ставок и должностных окладов специалистов организаций культуры, находящихся на бюджетном финансировании, устанавливаются на основе действующего федерального и областного законодательства.

3. Работникам и специалистам государственных областных и муниципальных организаций культуры устанавливаются надбавки к заработной плате в порядке и размерах, предусмотренных в соответствии с федеральным и областным законодательством и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований.

Статья 19. Социальная защита работников культуры

1. Работники организаций культуры имеют право объединяться в профессиональные организации в целях защиты социальных и профессиональных прав и интересов.

2. Работники организаций культуры, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, пользуются равными правами в области трудовых отношений, социального страхования и обеспечения.

3. На специалистов организаций культуры, расположенных в сельской местности, поселках городского типа, распространяются льготы, предусмотренные федеральным и областным законодательством, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, по оплате коммунальных услуг.

4. Льготы и иные особенности регулирования труда работников организаций культуры могут устанавливаться профессиональными (тарифными) и специальными (региональными) соглашениями, а также коллективными договорами.

5. Работникам организаций культуры, искусства и кинематографии устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате за выслугу лет в названных организациях, в зависимости от стажа работы, дающего право на получение этой надбавки.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, кроме п. 5 ст. 19.

Пункт 5 статьи 19 вступает в силу с 1 января 2000 года.

Губернатор
Пермской области
Г.В.ИГУМНОВ

07.04.1999 N 458-66
